



## Новая стратегия Глобального фонда на период после 2022 г.

### Обзор проблем, имеющих первостепенное значение для гражданского общества и сообществ

*Источник:* вклад гражданского общества и сообществ в процесс разработки новой стратегии Глобального фонда, включая адвокационные и позиционные документы, результаты опросов и консультаций, направленные представителями гражданского общества и сообществ в Глобальный фонд или предоставленные Global Fund Advocates Network (GFAN) (список источников приведен в конце данного обзора.)

В связи с тем, что представленные документы содержат различные формулировки, нюансы и специфические «запросы», в данном обзоре мы постарались сгруппировать их по приоритетным областям, которые должны найти свое отражение в новой стратегии Глобального фонда. Данный документ будет регулярно обновляться, так как в ходе разработки стратегии продолжают поступать новые предложения. Процесс будет продолжаться как в течение партнерских форумов в первом квартале 2021 года, так и по их завершении (последнее обновление было сделано 11 марта 2021 года).

#### **Девять приоритетных областей, по которым были сгруппированы все предложения:**

1. Гендерная проблематика, права человека и равенство
2. Ключевые группы населения
3. Сообщества
4. Системы здравоохранения и интеграция
5. Социальные детерминанты и целостный подход
6. Структуры и процессы Глобального фонда
7. Подотчетность
8. Финансирование, устойчивость и переход
9. Другое / разное

Отдельные записи в каждой категории выделены разными цветами, которые обозначают, как часто указанная проблема упоминается в представленных документах и насколько она приоритетна. **Синий** = частые упоминания и обширная поддержка; **оранжевый** = среднее количество упоминаний и умеренная поддержка; **желтый** = небольшое количество упоминаний. Некоторые позиции встречаются в разных категориях, что указывает на их всеохватывающий характер.

Цветовые обозначения конкретных записей могут со временем меняться, так как в ходе разработки стратегии будут продолжать поступать новые предложения. Также в таблицу могут быть добавлены дополнительные записи, чтобы отразить вновь поступившие предложения.



Новые материалы, комментарии и другая информация для пополнения этого "живого документа" могут быть добавлены через [раздел, посвященный разработке стратегии](#) на сайте GFAN, в котором всегда можно будет найти самую последнюю версию документа.

<b>1. Гендерная проблематика, права человека и равенство</b> <i>Глобальный фонд может и должен:</i>		
Стремиться обеспечить <b>гендерное равенство</b> во всех областях своей деятельности и устранить обстоятельства, препятствующие положительным сдвигам в этом направлении	Повысить внимание к <b>вопросам защиты прав человека</b> , еще больше сфокусировав деятельность всех своих структур и систем - от СКК до Секретариата, и деятельность грантовых программ, - на этом аспекте.	Осознавать последствия <b>криминализации</b> и более эффективно реагировать на них, например, путем приоритезации и поддержки мероприятий, направленных на декриминализацию передачи ВИЧ, употребления и хранения наркотиков, секс-работы, гомосексуальных актов и т. д.
Сконцентрировать усилия на значительном снижении <b>стигмы и дискриминации</b>	Выделить целевое финансирование и установить стандарты, которые обеспечат условия <b>для значимого участия женщин во всем их многообразии</b> во всех сферах деятельности Глобального фонда	Прилагать дополнительные усилия по поощрению и защите права на наивысший достижимый уровень <b>психического здоровья</b>
<b>2. Ключевые группы населения</b> <i>Глобальный фонд может и должен:</i>		
Поместить ключевые группы в <b>центр своей работы по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией</b> - и сделать их приоритетом во всех аспектах деятельности Глобального фонда. Необходимо принимать более масштабные и стратегические шаги, например вести политическую адвокацию, чтобы <b>устранить все возможные препятствия</b> , которые мешают ключевым группам населения получить доступ к необходимым услугам и поддержке.	Содействовать более крупным и долгосрочным инвестициям в региональные и <b>многострановые гранты</b> , которые зачастую обеспечивают более успешный и безопасный охват ключевых группы населения.	Отдавать приоритет <b>услугам психического здоровья</b> для представителей ключевых групп и всех других лиц, живущих с ВИЧ, туберкулезом и малярией, или затронутых этими заболеваниями.
Уделять первоочередное внимание <b>сбору данных</b> для того, чтобы точнее определять	Стремиться к тому, чтобы ключевые группы и их представители вносили более	Уделять первоочередное внимание <b>подросткам и</b>



<p>численность ключевых групп населения, а также выявлять пробелы и проблемы, с которыми они сталкиваются при попытке получения доступа к услугам в связи с ВИЧ, туберкулезом и малярией</p>	<p>ощутимый вклад в принятие решений относительно <b>финансирования</b> наиболее приоритетных для них услуг, (например, целевые услуги по профилактике и лечению).</p>	<p><b>молодежи</b>, в особенности тем, которые живут с ВИЧ.</p>
<p><b>3. Сообщества</b> Глобальный фонд может и должен:</p>		
<p>Прилагать дополнительные усилия и вести эффективную работу по обеспечению <b>значимого участия сообществ</b> во всех аспектах работы и во всех структурах Глобального фонда.</p>	<p>Уделять первоочередное внимание <b>мониторингу силами сообщества</b>, поддерживать и расширять его. Усилия в этом направлении должны включать в себя более активную и целенаправленную поддержку сбора данных и адвокации.</p>	<p>Удостовериться в том, что <b>больше средств поступает сообществам напрямую</b>, позволяя им выполнять свою важную роль и максимально использовать свой потенциал в осуществлении ответных мер в связи с ВИЧ, туберкулезом и малярией. Это является критически важным шагом на пути к более дальновидному и эффективному использованию <b>финансовых и других ресурсов</b>, которое необходимо для обеспечения лидерства на уровне сообществ.</p>
<p>Отдать приоритет <b>поддержке и развитию потенциала и лидерства объединений сообществ</b>. В этом состоит суть <b>укрепления систем сообществ (УСС)</b>, которое в течение долгого времени является заявленной целью Глобального фонда, однако пока не было реализовано в достаточной степени.</p>	<p>Рассматривать сообщества и других партнеров из гражданского общества в качестве <b>равноправных партнеров</b> по всему спектру деятельности Глобального фонда. К ним следует относиться как к <b>профессионалам</b> и вовлекать их в работу как <b>специалистов</b>, которые принесут пользу и внесут ценный вклад в работу Глобального фонда на каждом её этапе и на всех уровнях.</p>	<p>Выявлять и перенимать <b>передовые практики</b>, которые вводятся и реализуются сообществами, в том числе в таких областях, как инновации в сфере предоставления услуг во время кризисов в системе здравоохранения и экономических кризисов (например, ситуация с новой коронавирусной инфекцией).</p>
<p><b>4. Системы здравоохранения и интеграция</b> Глобальный фонд может и должен:</p>		
<p><b>Отстаивать сообщества, права человека, равенство и интересы ключевых групп населения</b> во всех дискуссиях и мероприятиях, касающихся</p>	<p>Продолжать концентрировать усилия <b>исключительно на борьбе с тремя заболеваниями</b>, и в то же время более четко</p>	<p>Сделать <b>укрепление систем сообществ (УСС)</b> приоритетным направлением деятельности комплексных систем здравоохранения.</p>



<p>систем здравоохранения и интеграции на всех уровнях. Глобальный фонд должен обеспечить главенство своих принципов в этих вопросах при определении своих требований и ожиданий в отношениях как с внутренними, так и с внешними партнерами.</p>	<p>формулировать, каким образом такая целенаправленная работа способствует расширению ответных мер в области здравоохранения и социального обеспечения, и как она может быть с ними объединена. Все ответные меры, предпринимаемые в отношении других приоритетов в области здравоохранения (например, вспышки инфекционных заболеваний, такие как новая коронавирусная инфекция COVID-19), должны осуществляться через призму ВИЧ, туберкулеза и малярии.</p>	
<p>Поместить проблему прав человека и равенства в центр всех компонентов работы по обеспечению <b>глобальной безопасности в области здравоохранения</b>, как бы ни был определен этот термин. Использование формулировок, не содержащих термин "безопасность", является важным первым шагом на пути к соблюдению этих принципов и к тому, что никто не будет брошен на произвол судьбы.</p>	<p>Громко и решительно отстаивать сохранение полного спектра услуг, необходимых для эффективной профилактики, лечения и ухода в связи с ВИЧ, туберкулезом и малярией в программах и планах по <b>всеобщему охвату медицинским обслуживанием (ВОМС)</b>.</p>	
<p><b>5. Социальные детерминанты и целостный подход</b>  <i>Чтобы повысить эффективность, Глобальный фонд может и должен:</i></p>		
<p>Предпринимать более активные действия в отношении <b>социальных детерминант здоровья</b>, в том числе в отношении проблем, связанных с <b>изменением климат</b>.</p>	<p>Развивать и поддерживать <b>интеграцию</b> различных услуг в сфере борьбы с инфекционными заболеваниями (лечение и профилактика), а также в более широком контексте с услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав (СРЗЗ), и неинфекционных заболеваний.</p>	<p>Напрямую решать проблему целого ряда <b>препятствий немедицинского характера</b>, которые мешают людям получать доступ к необходимым им услугам в связи с ВИЧ, туберкулезом и малярией, – например, культурных, социальных, правовых и в сфере образования</p>



<p>Уделять внимание сопутствующим <b>заболеваниям</b> в контексте ВИЧ, туберкулеза и малярии, в т. ч. таким неинфекционным заболеваниям как рак, диабет, гипертония и психические расстройства.</p>	<p>Обеспечить дополнительные ресурсы и возможности для оказания <b>психосоциальных услуг</b> на каждом этапе непрерывного процесса оказания медицинской помощи (континуума услуг).</p>	
<p><b>6. Структуры и процессы Глобального фонда</b> Глобальный фонд может и должен:</p>		
<p>Прилагать дополнительные усилия и вести эффективную работу по обеспечению <b>значимого участия сообществ</b> во всех аспектах работы и во всех структурах Глобального фонда, включая Страновые координационные комитеты (СКК). Это требует принятия стратегических оперативных решений и мер, а также применения подходящих индикаторов для отслеживания хода выполнения задач.</p>	<p>Взять на себя обязательство и впредь уделять пристальное внимание <b>ВИЧ, туберкулезу и малярии</b>. Глобальный фонд должен стараться не переключать внимание и ресурсы с потребностей и приоритетов тех, кто живет с тремя основными заболеваниями, или в высокой степени уязвим к ним, даже в ходе реагирования на новую коронавирусную инфекцию и другие потенциальные проблемы в более широком спектре здравоохранения.</p>	<p><b>Изменить модель распределения средств</b> в свете необходимости применения к разным странам <b>дифференцированного подхода</b> к одному или более из трёх заболеваний. Это стало бы примером проявления гибкости, необходимой для принятия решений о финансировании в будущем.</p>
<p>Добиться большей эффективности <b>СКК</b> и обеспечить должный уровень их репрезентативности, в том числе с точки зрения вовлечения гражданского общества, сообществ и ключевых групп населения</p>	<p><b>Пересмотреть свои критерии квалификации стран на получение финансирования</b>, приняв во внимание более широкий спектр факторов, например, стремление страны инвестировать в услуги для всех и поддерживать их на должном уровне. Недостаточно полагаться только на эпидемиологические и экономические показатели для определения сроков перехода.</p>	<p>Положить <b>научные данные</b> в основу всех процессов принятия решений, в том числе в процессах, осуществляемых партнерами, и подчеркивать важность научно-обоснованного подхода. Это является необходимым шагом к более рациональному и эффективному охвату программами наиболее уязвимых и нуждающихся в них групп.</p>
<p><b>7. Подотчётность</b></p>		
<p>Правительства стран, получивших гранты: услуги</p>	<p>Правительства стран, получивших гранты:</p>	<p>Глобальный фонд</p>



<p>Правительства должны нести большую <b>ответственность за обеспечение устойчивости услуг после перехода</b> от донорской поддержки на национальное финансирование, в том числе путем обеспечения беспрепятственного доступа к услугам.</p>	<p><i>политическая ответственность</i></p> <p>Глобальный фонд должен играть более активную и четкую роль в обеспечении подотчетности со стороны правительств за <b>взятые ими обязательства</b> в отношении трех заболеваний, как в переходный период, так и в рамках национальных программ развития, а также за <b>внутренние ресурсы</b> (например, в рамках со-финансирования).</p>	<p>Глобальный фонд должен повысить свою собственную <b>организационную подотчетность</b>, в том числе в поддерживаемых проектах, и уделять более пристальное внимание <b>качеству услуг</b> в целом.</p>
<p><b>8. Финансирование, устойчивость и переход</b> Глобальный фонд может и должен:</p>		
<p>Приложить больше усилий для обеспечения <b>ответственного перехода</b>. Такой подход должен помочь представителям сообществ и ключевых групп внести более ощутимый вклад во все аспекты планирования и реализации процесса перехода, в т. ч. на страновом уровне.</p>	<p>Убедиться в том, что <b>услуги продолжают оказываться</b> без перебоев или снижения их качества, что особенно важно для стран, финансирование которых со временем было снижено, или которые находятся в процессе перехода от поддержки Глобального фонда.</p>	<p>Пересмотреть <b>критерии квалификации стран на получение финансирования</b>, приняв во внимание широкий спектр факторов, например, стремление страны инвестировать в услуги для всех и поддерживать их на должном уровне. Недостаточно полагаться только на эпидемиологические и экономические показатели для определения сроков перехода.</p>
<p>До и во время перехода, обеспечить внедрение и реализацию соответствующих положений и процедур, которые позволят представителям ключевых групп населения вносить более ощутимый вклад в принятие решений относительно <b>финансирования наиболее приоритетных для них услуг</b>, (например, целевые услуги по профилактике и лечению).</p>	<p>Выделить целевое финансирование и установить стандарты, которые обеспечат условия <b>для значимого участия женщин во всем их многообразии</b> во всех сферах деятельности Глобального фонда</p>	<p>Признать и заострить внимание на проблеме огромных <b>пробелов в финансировании</b> в большинстве стран, которые удовлетворяют критериям финансирования Глобального фонда, и искать пути её решения. Имеется в виду несоответствие между доступными ресурсами и целями, которые должны быть достигнуты (например, искоренение туберкулеза к 2030 году).</p>



Более активно поощрять и поддерживать **мобилизацию внутренних ресурсов** стран, находящихся в процессе перехода от поддержки Глобального фонда, в том числе путем сотрудничества со всеми партнерами в целях расширения возможностей для бюджетного маневрирования в сфере здравоохранения.

## 9. Другое / разное

*Глобальный фонд может и должен:*

Принимать более прямые и решительные меры по развитию инноваций и инвестированию в них, в том числе предоставляя доступ к **самым современным, безопасным, эффективным и удобным средствам диагностики и лечения** трех заболеваний во всём мире и на всех уровнях медицинского обслуживания.

Проявлять гибкость и быть открытым для мобилизации ответных мер на **чрезвычайные ситуации в области здравоохранения**, которые серьезно влияют на доступ к услугам в связи с ВИЧ, туберкулезом и малярией. Это, в том числе, должно относиться и к странам, которые не отвечают критериям квалификации на получение финансирования со стороны Глобального фонда.





## Список источников, использованных при составлении данного обзора (регулярно обновляется)

**Консорциум, организованный Евразийской ассоциацией снижения вреда (EHRA):** Совместный вклад ключевых затронутых групп и гражданского общества из региона Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии в разработку стратегии Глобального фонда

**Региональная платформа для коммуникации во франкоязычной Африке:** Résultats de l'enquête en ligne menée par la Plateforme Régionale Afrique francophone de Communication et de Coordination de la Société Civile et des Communautés sur le Fonds mondial (PRF)

**Региональная платформа для коммуникации в англоязычной Африке:** Разработка стратегии Глобального фонда - Отчет об опросе гражданского общества

**Women4Global Fund (W4GF, Женщины для Глобального фонда):** Стратегия Глобального фонда на 2022-2028 годы: Форсирование мер, направленных на улучшение положения женщин и девочек

**Делегация сообществ в Правлении Глобального фонда:** Позиционный документ по разработке стратегии Глобального фонда на 2023-2030 годы для 14-го заседания Стратегического комитета

**Секретариат Глобального фонда:** Драфт сводного анализа предложений, предоставленных по итогам первого раунда открытых консультаций по вопросам разработки стратегии (до 1 сентября 2020 года)

**United for Global Mental Health (Объединение за глобальное психическое здоровье):** Брифинг: Консультация по вопросам психического здоровья и стратегии Глобального фонда

**Глобальная сеть проектов по секс-работе (NSWP):** Заявка на открытую онлайн консультацию Глобального фонда по вопросам разработки стратегии

**Делегация НПО развивающихся стран в Правлении Глобального фонда:** Коммюнике по итогам 44-го заседания Правления

**Делегация сообществ:** Полный отчет о консультациях с сообществами по новой стратегии Глобального фонда

**Stop TB Partnership (Партнерство «Остановить туберкулёз»):** Предварительный список ключевых идей, представленный в рамках звонка, организованного GFAN 1 декабря 2020 г.





**Deutsche Stiftung Weltbevölkerung (DSW):** Обзор основных ключевых идей, представленных немецким парламентариям в ноябре 2020 года

**Предварительные встречи гражданского общества и сообществ на партнерских форумах Глобального фонда:** Приоритеты и рекомендации, которые обсуждались участниками трех региональных предварительных встреч в период с 20 по 29 января 2021 года.

**Делегация НПО из развитых стран в Правление Глобального фонда:** Документ по разработке стратегии (вклад в 44-е заседание Правления Глобального фонда).

**Делегация НПО развивающихся стран в Правление Глобального фонда:** Позиционный документ для открытых консультаций по разработке следующей стратегии Глобального фонда

**Региональная платформа ВЕЦА по координации и коммуникации:** Стратегия Глобального фонда после 2022 года: Отчет о консультациях сообществ и гражданского общества в Восточной Европе и Центральной Азии

**Frontline AIDS:** Позиционный документ: Frontline AIDS и стратегия Глобального фонда на 2023-2027 годы

**LAC Regional Platform** (Региональная платформа Латинской Америки и Карибского бассейна по поддержке, координации и коммуникации гражданского общества и сообществ): Новая стратегия Глобального фонда (2023-2028 гг.): Обзор первостепенных проблем, определенных в ходе субрегиональных консультаций в Латинской Америке и Карибском бассейне

**Члены Группы разработчиков (IMG): LAC, ESA, WCA, WPR, НПО развивающихся стран, сообщества и делегации НПО развитых стран:** Заявление о процессе разработки стратегии Глобального фонда, представленное на 44-м заседании Правления Глобального фонда.

**Азиатско-Тихоокеанские сообщества и гражданское общество: Глобальный фонд, который нам всё ещё нужен:** Заявление о позиции в отношении Стратегии Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией на период после 2022 года.

**Предварительные встречи с представителями гражданского общества в преддверии Партнерских форумов Глобального фонда:** Дискуссии в ходе трех виртуальных встреч, организованных Глобальным фондом (ВЕЦА-ЛАК (Латинская Америка и Карибский бассейн), 20-21 января; Африка/ MENA I (регион Ближний Восток и Северная Африка), 25 января; Азиатско-Тихоокеанский регион/ MENA II, 28-29 января).

**Партнерские форумы Глобального фонда:** Дискуссии в ходе трех виртуальных встреч с участием гражданского общества и других заинтересованных сторон в рамках партнерств Глобального фонда (ВЕЦА-ЛАК, 9-11 февраля; Африка/ MENA I, 17-19 февраля; Азиатско-Тихоокеанский регион/ MENA II, 3-5 марта).